



**ДЕПАРТАМЕНТ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

22.12.2014 № 256

Великий Новгород

**О внесении изменений ведомственную целевую программу
«Развитие овощеводства закрытого грунта в Новгородской области на
2014-2016 годы»**

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести изменения в ведомственную целевую программу «Развитие овощеводства закрытого грунта в Новгородской области на 2014-2016 годы», утвержденную приказом департамента от 15.11.2013 № 197 (далее – Программа), изложив Программу в прилагаемой редакции.
2. Отделу подготовки кадров, информатизации и делопроизводству департамента разместить приказ на официальном сайте департамента в сети «Интернет».

**Первый заместитель
руководителя департамента**

И.А.Бурова

Марков Александр Вячеславович

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента сельского
хозяйства и продовольствия
Новгородской области от __.11.2014 № __

Ведомственная целевая программа
«Развитие овощеводства закрытого грунта в Новгородской области
на 2014-2016 годы»

Паспорт Программы

Наименование Программы:	ведомственная целевая программа «Развитие овощеводства закрытого грунта в Новгородской области на 2014-2016 годы» (далее Программа).
Правовая основа Программы:	Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»; постановление Правительства Новгородской области от 17 октября 2013 года № 271 «О государственной программе Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы».
Разработчик Программы:	департамент сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области (далее департамент).
Исполнители Программы:	департамент; сельскохозяйственные товаропроизводители области (по согласованию).
Должность руководителя	Руководитель Департамента В.В.Кожемякин
Обоснование Программы:	недостаточный уровень развития товаропроводящей инфраструктуры, что является сдерживающим фактором дальнейшего развития отрасли растениеводства в области.
Цели Программы:	обеспечение населения области качественными овощами собственного производства во внесезонный период.
Задачи Программы:	техническая и технологическая модернизация овощеводства закрытого грунта; использования энергосберегающих технологий; увеличение объемов реализации продукции овощеводства закрытого грунта.
Механизм реализации Программы:	Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями Программы (приложение к Программе).
Сроки	2014-2016 годы.

**реализации
Программы:**

**Объемы
и источники
финансирования
Программы
по годам:**

общий объем финансирования Программы составляет 299436,7 тыс.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 43556,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 40659,0 тыс.рублей, внебюджетных источников – 215221,0 тыс.рублей.

Год	Источник финансирования (тыс.руб.)			
	средства федераль- ного бюджета	средства областного бюджета	внебюд- жетные средства	всего
2014	43556,7	33800,0	84436,0	161792,7
2015	-	3800,0	60092,0	63892,0
2016	-	3059,0	70693,0	73752,0
ВСЕГО	43556,7	40659,0	215221,0	299436,7

**Ожидаемые
конечные
результаты
реализации
Программы:**

увеличение производства овощей в закрытом грунте до 22,8 тыс.тонн к 2017 году;

увеличение площади земель, занятых под овощеводство закрытого грунта до 33,5 га к 2017 году;

создание 300 новых рабочих мест к 2017 году.

**Система
организации
контроля
за реализацией
Программы:**

исполнители Программы представляют в департамент информацию о реализации мероприятий Программы ежегодно до 15 февраля года, следующего за отчетным, до 2017 года включительно.

Отдел растениеводства и плодородия земель департамента обобщает информацию исполнителей Программы и представляет отчеты первому заместителю руководителя департамента ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, до 2017 года включительно.

Управление продовольственных рынков, инвестиций и экономического анализа департамента ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно до 01 марта года, следующего за отчетным, до 2017 года включительно представляет информацию о ходе реализации Программы в департамент экономического развития и торговли Новгородской области в соответствии с постановлением Администрации области от 17.05.2010 № 205 «О разработке и реализации областных целевых программ и порядке проведения оценки их эффективности».

Описание Программы

1. Техничко-экономическое обоснование Программы

Рациональное питание человека предусматривает равномерное потребление овощей в течение года. По данным Российской академии медицинских наук, минимальная норма потребления овощей в год должна составлять не менее 120 кг, в том числе тепличных овощей (томаты, огурцы, баклажаны, перец и др.) – 12-15 кг на человека. Фактически потребляется в Новгородской области 100 кг, в том числе тепличных – около 10 кг. За счет собственного производства обеспечивается только 6 кг тепличных овощей на человека в год (50% минимально необходимого количества).

Климатические условия Новгородской области не позволяют производить овощи в открытом грунте круглый год. Производство их в межсезонный период возможно лишь в специальных культивационных сооружениях, используя технологии овощеводства закрытого грунта. Одним из ключевых методов овощеводства закрытого грунта является производство овощей в теплицах.

В Новгородской области за период с 1990 по 2011 годы тепличные площади сократились примерно на 20 процентов и составляют 17,0 га, это в основном связано с выбытием устаревшего оборудования и теплиц.

Социальная значимость производства овощей, высокая рентабельность, наличие рынков сбыта являются важнейшими предпосылками к развитию овощеводства защищенного грунта.

Кроме того, развитие отрасли повлечет повышение эффективности всей отрасли овощеводства, так как овощеводство открытого грунта тесно связано с овощеводством закрытого грунта – дополняя друг друга, вместе они обеспечивают круглогодичный процесс производства овощей, а также, как следствие, обеспечение свежими, качественными овощами населения области круглый год, повышение конкурентоспособности овощей за счет строительства новых тепличных комплексов и модернизации существующих.

Овощеводство закрытого грунта характеризуется высокой экономической эффективностью. При сложившейся структуре затрат и уровне цен рентабельность овощей закрытого грунта на протяжении пяти последних лет составляет не ниже 25-30%.

В Новгородской области имеются благоприятные возможности и условия для развития этой отрасли.

Реализация мероприятий Программы будет способствовать повышению устойчивости и развития экономики области, обеспечению экономического роста, привлечению инвестиций, повышению производительности труда, освоение собственной ресурсной базы области и

привлечению дополнительных финансовых ресурсов в область, в т.ч. за счет более активного участия в реализации приоритетных национальных проектов и федеральных целевых программ, повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Сдерживающими факторами увеличения производства овощей в закрытом грунте являются малое количество тепличных комплексов для их производства и мощностей по переработке овощей.

В целях достижения устойчивого развития овощеводства закрытого грунта и увеличения производства конкурентоспособной продукции необходимо обеспечить государственную поддержку внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий. Под сельскохозяйственными организациями области, занимающимися производством овощей закрытого грунта, понимаются юридические лица, видом деятельности которых является производство овощей закрытого грунта.

Системный и взаимосвязанный характер актуальных проблем дальнейшего развития овощеводства закрытого грунта в области требует их решения на принципах программно-целевого метода государственного управления, которые предусматривают формулирование системы целей, задач, ключевых показателей для оценки эффективности реализации Программы, разработку приоритетных направлений и программных мероприятий, определение необходимых объемов финансирования, разработку механизма управления Программой.

В создавшейся ситуации возникает необходимость программно-целевого подхода для обеспечения концентрации и координации финансовых и организационных ресурсов с целью создания условий для развития сельского хозяйства и повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

На решение данных проблем направлена настоящая Программа.

Программа разработана в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 271.

Программа является одним из инструментов государственной политики развития сельских территорий.

Программа учитывает основные положения Схемы территориального планирования Новгородской области, утвержденной постановлением Администрации области от 29.06.2012 №370, а также схем территориального планирования муниципальных районов области и генеральных планов поселений в части создания современной социальной, инженерной, транспортной инфраструктур в сельской местности.

Это позволит стимулировать развитие сельскохозяйственного производства в каждом сельском поселении с одновременным развитием социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в местах реализации проектов.

Мероприятия по развитию социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности предусмотрены государственной программой Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 272.

Материальное стимулирование молодых специалистов, пришедших работать в сельское хозяйство, осуществляется в порядке, установленном областным законом от 04.09.2008 № 373-ОЗ «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008-2020 годы».

2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

2.1. Основные цели и задачи Программы.

Основными целями Программы на 2014-2016 годы являются:
увеличение объемов производства овощей закрытого грунта;
расширение рынков сбыта овощей закрытого грунта.

Решение задач, определенных Программой, является стратегическим направлением деятельности, соответствует среднесрочным приоритетам развития области, определенных Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года, и предполагает улучшение состояния дел в сельском хозяйстве.

Основная цель Программы: обеспечение населения области качественными овощами собственного производства во внесезонный период.

2.2. Сроки реализации Программы.

Сроки реализации Программы: 2014-2016 годы

4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы планируется за счет собственных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей области, а также за счет привлечения ими кредитов (займов) банков и средств областного бюджета.

В случае отбора Программы в соответствии с Порядком отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2013 № 131, финансирование мероприятий Программы может осуществляться и за счет средств федерального бюджета.

Общий объем финансирования Программы на 2014-2016 годы составляет – 299436,7 тыс.рублей:

на 2014 год – 161792,7 тыс.рублей;

на 2015 год – 63892,0 тыс.рублей;

на 2016 год – 73752,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 43556,7 тыс. рублей:

2014 год – 43556,7 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 40659,0 тыс.рублей:

на 2014 год – 33800,0 тыс.рублей;

на 2015 год – 3800,0 тыс.рублей;

на 2016 год - 3059,0 тыс.рублей;

за счет внебюджетных источников – 215221,0 тыс.рублей:

на 2014 год – 84436,0 тыс.рублей;

на 2015 год – 60092,0 тыс.рублей;

на 2016 год – 70693,0 тыс. рублей.

Для выполнения задачи по увеличению объемов производства овощей закрытого грунта предусматривается выполнение следующих мероприятий:

стимулирование приобретения технологического оборудования для производства овощей закрытого грунта;

предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение энергоносителей для производства овощей закрытого грунта.

Для выполнения задачи по расширению рынков сбыта овощей закрытого грунта в Программе предусматривается организация участия тепличных комплексов области в межрегиональных, областных и районных агропромышленных выставках и ярмарках.

При реализации мероприятий Программы не потребуются дополнительные материальные и трудовые ресурсы.

5. Механизм реализации Программы

Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми мероприятиями Программы (приложение к Программе).

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств областного бюджета в объемах, предусмотренных Программой и установленных на эти цели областным законом об областном бюджете, и внебюджетных средств.

Порядок предоставления предусмотренных Программой субсидий из областного бюджета устанавливается Правительством Новгородской области.

Департамент заключает с сельскохозяйственными товаропроизводителями области (кроме граждан, ведущих личное подсобное

хозяйство) соглашения об участии в целевых программах развития сельского хозяйства по форме и в порядке, предусмотренными департаментом.

6. Оценка рисков реализации Программы

Выполнению поставленных задач в Программе могут помешать системные риски, являющиеся следствием воздействия негативных факторов и имеющих в обществе социальных и экономических проблем. К основным рискам относятся следующие:

макроэкономические риски, в том числе рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям. В результате негативных макроэкономических процессов возможного снижения спроса на продукцию сельского хозяйства, а также сокращение реальных доходов сельского населения, усиление зависимости отрасли от государственной поддержки;

законодательные риски, которые могут возникнуть в связи с изменением федерального и областного законодательства при вхождении России в ВТО;

природно-климатические риски, обусловленные тем, что сельское хозяйство относится к отраслям, в значительной степени зависящим от природно-климатических условий, а также тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур и на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, которые могут существенно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность.

Управление рисками реализации Программы будет осуществляться на основе:

использования мер, предусмотренных Федеральным законом от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

проведения мониторинга развития сельского хозяйства области, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления сельским хозяйством.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Техническая и технологическая модернизация отрасли, в том числе за счет строительства новых тепличных комплексов, использования инновационных и энергосберегающих технологий, необходима для повышения эффективности производства продукции овощеводства закрытого грунта.

Реализация Программы позволит увеличить производство овощей в закрытом грунте до 27,8 тыс.тонн к 2017 году, увеличить площади земель, занятых под овощеводство закрытого грунта до 35,5 га к 2017 году.

Построение эффективной логистической цепи будет способствовать организации системного сбыта овощей на внутренний рынок области и на рынки других регионов Российской Федерации.

Реализация мероприятий Программы даст стимул для динамичного развития овощеводства закрытого грунта, повышения эффективности и конкурентоспособности производства овощей в защищенном грунте.

Рост объемов производства сельскохозяйственной продукции будет сопровождаться появлением новых рабочих мест, что, в свою очередь, приведет к увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Таблица 2 – Целевые показатели для оценки эффективности реализации Программы (по участникам Программы)

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя по годам			
		2013 (оценка)	2014	2015	2016
1.	Площадь земель, занятых под овощеводство закрытого грунта (га)	21,1	27,3	33,5	35,5
2.	Валовой сбор овощей закрытого грунта (тыс. т)	9,8	13,8	22,8	27,8
3.	Выручка от реализации овощей закрытого грунта (тыс. руб.) (в ценах 2011 года)	601298,0	846726,0	1398939,0	1398939,0
4.	Создание новых рабочих мест (ед.)	60	80	120	-

Источником получения информации, необходимой для определения оценки эффективности реализации Программы, являются данные исполнителей мероприятий Программы и данные официальной статистической отчетности.

8. Социально-экономическая эффективность реализации программы

Реализация Программы позволит обеспечить создание 120 рабочих мест в сельских территориях к 2016 году.

Реализация программы не несет негативных экологических последствий.

В целях обеспечения социально-экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного агропромышленного производства области за последние 3 года построено более 47 км сетей газоснабжения, 23 км сетей водоснабжения и обеспечено жильем 524 семьи сельских жителей.

В рамках реализации Государственной Программы Новгородской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014-2020 годы» на территориях муниципальных районов, участников программы, планируется:

- улучшение жилищных условий 610 семей, проживающих в сельской местности, в том числе 404 молодых семей и молодых специалистов, путем введения или приобретения в сельской местности 68,5 тыс. кв. м жилья;

- введение в эксплуатацию около 65,3 км распределительных газовых сетей, 38,1 км локальных водопроводов, повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой до 46,0 % и доведение уровня газификации домов (квартир) до 20,0 %;

- введение в действие 4 образовательных организаций;

- введение в эксплуатацию 4 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики;

- введение в действие 2 плоскостных спортивных сооружений;

- введение в действие одного учреждения культурно-досугового типа;

- повышение гражданской активности сельских жителей, активизация их участия в решении вопросов местного значения путем поддержки 19 местных инициатив;

- повышение общественной значимости развития сельских территорий, привлекательности для проживания в сельской местности и работы в аграрном секторе экономики.

Приложение 1

к ведомственной целевой программе
«Развитие овощеводства закрытого грунта в
Новгородской области на 2014-2016 годы»

Перечень

участников ведомственной целевой программы «Развитие овощеводства закрытого
грунта в Новгородской области на 2014-2016 годы»*

Наименование сельскохозяйственного товаропроизводителя области	Наименование района области
ООО «Трубичино»	Новгородский район
ООО «Новгородские теплицы»	Новгородский район

* - перечень участников носит предварительный характер и подлежит корректировке при подаче документов от других сельскохозяйственных товаропроизводителей области на участие в мероприятиях ведомственной целевой программы

3. Система мероприятий Программы

Таблица 1

В рамках реализации Программы будут осуществлены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс.руб.)		
					2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Увеличение объемов производства овощей закрытого грунта						
1.1.	Приобретение технологического оборудования для производства овощей закрытого грунта	сельскохозяйственные товаропроизводители области	2014-2016 годы	внебюджетные источники	41000,0	6360,0	6691,0
1.2.	Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение нового (не бывшего в употреблении) технологического оборудования для производства овощей закрытого грунта	департамент	2014-2016 годы	федеральный бюджет областной бюджет	43556,7 31900,0	- 1900,0	- 1529,5
1.3.	Приобретение энергоносителей для производства овощей закрытого грунта	сельскохозяйственные товаропроизводители области	2014-2016 годы	внебюджетные источники	43436,0	53732,0	64002,0
1.4.	Предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на приобретение энергоносителей для	департамент	2014-2016 годы	областной бюджет	1900,0	1900,0	1529,5

1	2	3	4	5	6	7	8
	производства овощей закрытого грунта						
2.	Расширение рынков сбыта овощей закрытого грунта						
2.1.	Организация участия тепличных комплексов области в межрегиональных, областных и районных агропромышленных выставках и ярмарках	департамент	2014-2016 годы	-	-	-	-